

6. ПОДГОТОВКА ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ СОКРАЩЕНИЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГХФУ

6.1 Введение

Общий подход для планирования сокращения потребления ГХФУ в странах, действующих в рамках 5-й Статьи Монреальского протокола, одобренный Исполнительным комитетом Монреальского протокола, нацелен на разработку детального плана для достижения цели начального замораживания и 10%-го сокращения потребления, включая выбор наиболее приемлемых в настоящее время технологий, а также на параллельное развитие общей стратегии полного прекращения использования ГХФУ.

Следует также принимать во внимание, что технологии, которые рассматривались как наиболее приемлемые для достижения краткосрочных целей сокращения потребления ГХФУ, в среднесрочной и долгосрочной перспективе могут утратить свои преимущества при учете всех (в том числе и новых) факторов.

Долгосрочная стратегия должна определять общее направление развития и включать в себя ключевые шаги, которые страна предполагает предпринять для достижения полного прекращения потребления ГХФУ.

Такой подход может быть представлен в виде ряда последовательных действий, в ходе реализации которых было бы достаточно времени для решения оставшихся вопросов стратегии как на уровне Многостороннего фонда, так и на национальном уровне.

Принимая во внимание существующий уровень неопределенности в отношении направлений дальнейшего технологического развития, в долгосрочных стратегиях целесообразно предусмотреть варианты, которые могут периодически пересматриваться и корректироваться с учетом текущего состояния технологий.

Однако в подсекторах, в которых уже имеется положительный опыт использования апробированных альтернативных технологий и веществ, деятельность по сокращению потребления ГХФУ может быть осуществлена в сжатые сроки. При этом необходимо организовать реализацию соответствующих пилотных проектов для тестирования этих технологий и аккумуляции опыта, что могло бы быть одинаково полезным как для самих стран, так и для будущей деятельности МФМП.

В государствах, в которых планируется осуществление таких пилотных проектов, будет внесен дополнительный вклад в сокращение потребления ГХФУ для достижения уровня замораживания, установленного для стран 5-й Статьи Монреальского протокола. Подобные проекты должны быть составной частью общей и краткосрочной стратегии в рамках ПУСГ.

Второй этап ПУСГ относится к сокращению потребления/производства ГХФУ, превышающих уровни замораживания и 10%-го снижения.

Фактически, разработка всех этих планов в значительной степени идентична подготовке планов по сокращению ОРВ в холодильном секторе (ПСОХ) и конечных планов управления по сокращению ОРВ (КПУСО).

6.2 Основные принципы Плана управления сокращением потребления ГХФУ (ПУСГ)

В рамках разработки ПУСГ страны и исполнительные агентства должны учитывать, что подготовленный документ должен включать общую стратегию по выполнению обязательств по Монреальскому протоколу каждой заинтересованной страной, действующей в рамках 5-й Статьи Монреальского протокола, а также конкретные действия для соблюдения контрольных мер, предусмотренных в 2013 и 2015 гг.

Руководящие принципы, одобренные Исполнительным комитетом МФМП (решение 54/39), содержат предварительную структуру и устанавливают стандартные процедуры подготовки этих планов, но оставляют свободу действий для агентств и стран по их расширению и адаптации с учетом специфических условий государств.

В последующих разделах вышеупомянутые руководящие принципы рассматриваются в общих чертах. В полном объеме руководящие принципы разработки ПУСГ могут быть найдены на веб-сайте <http://www.multilateralfund.org>.

Общая информация

Этот раздел должен включать общую информацию, такую как название страны и ее классификацию в терминах использования ГХФУ (т.е. ГХФУ используется только в сервисном обслуживании, ГХФУ используется в сервисном обслуживании и промышленном производстве и т.д.), а также указывать, является ли страна производителем ГХФУ или нет.

Кроме того, в этом разделе необходимо указать контролируемые вещества, на которые распространяются меры, предложенные в плане по промышленным секторам с указанием их временных границ и длительности.

Общая информация	<ul style="list-style-type: none"> а) Краткое описание страны б) Краткий обзор деятельности, предпринятой до настоящего времени по сокращению потребления ХФУ, опыта, приобретенного в этой сфере, и возможностей его использования для сокращения потребления ГХФУ. в) Краткая обобщенная информация о ратификации Монреальского протокола и его поправок, особенно Копенгагенской, Пекинской и Монреальской поправок, включая, если это необходимо, план действий, необходимый для ратификации. г) Краткий обзор проектов, профинансированных Многосторонним фондом, для соблюдения обязательств по регулированию ХФУ и других веществ, включая реализацию ПСОХ/КПУСО и/или НПС, в случаях, где это применимо к ГХФУ.
-------------------------	---

Существующие стратегические, правовые, регулирующие и организационные структуры

Необходимо представить справочную информацию о законодательных и нормативных правовых актах, регулирующих обращение ОРВ в стране, с описанием существующей системы лицензирования и конкретных нормативных актов, касающихся вопросов импорта и экспорта ГХФУ и оборудования, содержащего ГХФУ.

<p>Стратегические, правовые, регулирующие и организационные структуры</p>	<ul style="list-style-type: none"> a) Описание основного законодательства в сфере регулирования обращения ОРВ и существующей системы лицензирования (включая описание ее действия, требуемые лицензии по импорту/экспорту, регистрацию импортеров/экспортеров, существующие системы квотирования и т.д.). б) Информация об осуществлении стратегий, относящихся к ГХФУ (если они имеются), в настоящее время (например, требуется регистрация импортеров и лицензия на импорт/экспорт, но никакие квоты не установлены). в) Описание участия заинтересованных сторон в стратегии и управлении. Например, рассматривались ли правительством такие оперативные меры, как запрет на импорт оборудования, содержащего ГХФУ. При этом целесообразно отметить, что для обеспечения согласия всех заинтересованных сторон на такие меры необходимо проведение консультаций. Здесь же может быть дано описание процедур проведения подобных консультаций. г) Информация о запрете оборудования, использующего контролируемую ОРВ, и о соответствующих нормативных актах, регулирующих оборудование, содержащее ГХФУ. Описание того, как такие запреты действуют или могут действовать, и установленных временных рамок для их реализации. д) Описание других инициатив правительства в отношении ускорения сокращения потребления ГХФУ в соответствии с Монреальским протоколом. е) Перечень проектов МФМП, в рамках которых ХФУ были заменены на ГХФУ, включая статус проекта и контактную информацию предприятия.
--	---

Сбор и анализ данных

Сбор данных, насколько это возможно, должен быть максимально полным и должен проследить все этапы поставки ОРВ: заказ, ввоз в страну, передачу поставщику (дистрибьютору) и доставку потребителям и производителям. Учитывая, что собрать информацию о каждом предприятии, которое использует ГХФУ для промышленных целей, или о каждом пользователе ГХФУ затруднительно, страны должны стремиться получить основную информацию по известным крупным промышленным предприятиям, применяющим ГХФУ, а затем разработать корректные методы экстраполяции данных, охватывающих малые и средние предприятия (МСП). Этот подход должен быть основан на информации о реальном потреблении, собранной в ходе подготовки отчета по стране. Такая информация будет иметь ключевое значение для разработки ПУСГ.

Собранные данные о потреблении ГХФУ должны быть проверены на уровне каждого предприятия перед утверждением финансирования первого этапа и последующих этапов Плана.

ПУСГ должен описывать процедуры сбора и хранения данных. В нем также должна быть определена методика сбора и проверки достоверности данных, включая названия вовлеченных

хозяйствующих субъектов и источников информации. Странам рекомендовано рассмотреть возможность создания и поддержки национальным озоновым офисом централизованной базы данных.

Источники информации для сбора данных могут включать в себя таможенные органы, промышленные ассоциации, предприятия и результаты их обследования, производителей компрессоров, а также другие источники. Во избежание двойного счета (решение 55/13) финансирование, выделяемое на проведение сбора данных в странах, ранее получавших аналогичное финансирование, должно быть сокращено на 25 %.

Оценка проектов, уже одобренных для конверсии от ХФУ к ГХФУ, должна включать такую важную информацию, как сокращение потребления ХФУ и их замещение с использованием ГХФУ.

Руководство по сбору данных о ГХФУ приведено в вопроснике ЮНИДО в Приложении А.

Сбор данных	<ul style="list-style-type: none"> a) Описание обзора методологии и подхода. б) Источники обеспечения ГХФУ: <ul style="list-style-type: none"> 1) Производство (включая идентификацию и описание заводов, обладающих возможностью переключать производство с ХФУ на ГХФУ, и описание новых производственных мощностей); 2) Импорт; 3) Экспорт; 4) Количество ГХФУ в смесях и использование ГХФУ в виде исходного сырья. в) Использование/потребление ГХФУ: <ul style="list-style-type: none"> 1) Уровни потребления ГХФУ; 2) Распределение ГХФУ по промышленным секторам и описание секторов. г) Информация об имеющейся инфраструктуре ГХФУ. При описании этого раздела следует обратить особое внимание на предприятия, которые получили финансирование из МФМП на мероприятия по конверсии с использованием ГХФУ, или заводам, самостоятельно осуществившим конверсию. Эта информация будет полезной для уточнения сведений об уровнях потребления ГХФУ в стране и для определения необходимых мер по сокращению потребления ГХФУ. е) Прогноз использования ГХФУ (с учетом ускоренного графика сокращения потребления, включая потребности в случае отсутствия ограничений до контрольной даты замораживания потребления ГХФУ и далее). ж) Проверка данных, представленных в отчете, в соответствии с существующими руководящими принципами Исполнительного комитета. з) Наличие альтернатив ГХФУ и обзор цен на них.
--------------------	---

Стратегия

ПУСГ должен содержать общую стратегию, которой необходимо следовать для достижения полного прекращения потребления ГХФУ.

Эта стратегия должна включать в себя механизмы регулирования обеспечения ГХФУ, такие как наличие планов в стране по внедрению квотирования импорта и контроля цен на ОРВ, а также меры по обеспечению их исполнения. Стратегия должна предусматривать доступ к альтернативным заменителям и разработку мер по поэтапному сокращению спроса на ГХФУ.

Стратегия также должна описывать, как планы сокращения потребления ГХФУ будут координироваться со стратегией страны в области предотвращения изменения климата, управления химическими веществами и энергетикой, и определять, какие законопроекты потребуются принять для запрещения или ограничения оборота определенных альтернативных веществ, не являющихся ГХФУ.

Стратегия	<ul style="list-style-type: none"> а) Описание запланированной деятельности: <ul style="list-style-type: none"> 1) Деятельность организаций, включая действия промышленности; 2) Инвестиционные проекты; 3) Укрепление организационного потенциала, включая анализ стратегии и повышение осведомленности. б) График реализации, включая предусмотренные Монреальским протоколом этапы сокращения потребления. в) Управление обеспечением и спросом на ГХФУ. г) Конкретные мероприятия в секторе сервисного обслуживания оборудования, содержащего ГХФУ. д) Конкретные мероприятия по укреплению организационного потенциала для стран с нулевым потреблением ГХФУ. е) Расчет затрат.
------------------	--

Временные рамки

Стратегия должна описывать временные рамки реализации запланированной деятельности, основанные на актуальных нуждах страны и текущей ситуации в потреблении ГХФУ. В данный раздел также входит оценка того, насколько большее сокращение потребления этих веществ может быть достигнуто в возможно короткие сроки при условии небольших инвестиций, но с целенаправленным улучшением организационной структуры.

Сервисное обслуживание оборудования в холодильном секторе

Предложение должно описывать стратегию для уменьшения зависимости от ГХФУ сектора сервисного обслуживания холодильного оборудования. Эта стратегия может включать законодательные и экономические стимулы, сдерживающие меры, обучение, деятельность по повышению осведомленности населения, контроль импорта и другие меры в конкретных секторах.

Исполнительный комитет МФМП предоставил поддержку для учреждения национальных озоновых офисов, развития национального законодательства и норм, лицензионных систем извлечения и повторного использования ХФУ.

Все ПУСГ должны также содержать краткое резюме обзора по реализации соответствующих планов использования хладагентов, конечных планов управления сокращением ОРВ, национальных и секторальных планов сокращения ОРВ, а также других проектов и деятельности, осуществленной при поддержке Многостороннего фонда по реализации Монреальского протокола.

По представленным в отчете результатам можно будет оценить приемлемость существующих систем для содействия сокращению потребления ГХФУ, и эта информация должна стать составной частью общего плана поэтапного сокращения потребления ГХФУ.

Мероприятия по извлечению и рециркуляции ГХФУ, основанные на приобретенном ранее опыте в этой сфере, должны также найти свое отражение в ПУСГ при формулировании конкретных планируемых мер.

Кроме того, в ПУСГ необходимо описать дополнительные меры и направления работы по оценке затрат, которые могут потребоваться для того, чтобы переориентировать НПС/КПУСО от ХФУ к ГХФУ.

6.3 Финансирование

Исполнительный комитет МФМП на 55-м совещании обсудил и одобрил структуру затрат на финансирование подготовки полного ПУСГ в соответствии с решением 54/39. Эти обсуждения стали основой для решений, изложенных в документе 55/17, приложение IV, где общее финансирование было разделено на несколько компонентов, которые формируют ПУСГ следующим образом:

- а) Поддержка разработки стратегии и законодательства, т.е. подготовки проектов новых или доработки существующих законов, касающихся вопросов оборота ГХФУ и продукции, содержащей ГХФУ, а также квот и лицензий;
- б) Поддержка подготовки обзора использования ГХФУ и анализ данных;
- в) Разработка и принятие ПУСГ, включая его первый этап по принятию мер регулирования, предусмотренных в 2013 и 2015 гг. При этом меры регулирования, предусмотренные в 2015 г., будут в большей степени соответствовать формату КПУСО или плану поэтапного сокращения в холодильном секторе.
- г) Развитие инвестиционной деятельности для секторов производства первого этапа ПУСГ, если это необходимо.

На том же совещании Исполнительный комитет МФМП обсудил структуру финансирования для подготовки ПУСГ, которая охватывает вышеуказанные элементы от а до в, и одобрил финансирование для нескольких стран на этой основе.

Уровни финансирования, одобренные на этом совещании в соответствии с документом 56/13, приводятся ниже:

Таблица 10	
Группы стран в соответствии с уровнем потребления ГХФУ	Финансирование для вышеперечисленных компонентов а, б и в
Страны с нулевым потреблением ГХФУ	30.000 долл. США
Страны с потреблением только ГХФУ-22 или потреблением ГХФУ ниже 6 т ОРП в год	85.000 долл. США

<i>Группы стран в соответствии с уровнем потребления ГХФУ</i>	<i>Финансирование для вышеперечисленных компонентов а, б и в</i>
Страны со средним потреблением ГХФУ от 6 до 100 т ОРП в год	150.000 долл. США
Страны с высоким уровнем потребления ГХФУ от 100 до 1.200 т ОРП в год	195.000 долл. США
Страны с высоким уровнем потребления ГХФУ свыше 1.200 т ОРП в год (только Китай)	Рассматривается в индивидуальном порядке

6.4 Инвестиционные проекты

Основываясь на отчетах о потреблении ГХФУ, подготовленных для 13 стран, и документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/47 (пересмотренный анализ категорий затрат для финансирования сокращения потребления ГХФУ), Секретариат МФМП предложил при подготовке инвестиционных проектов ограничиться пятью промышленными секторами:

- а) холодильный сектор (включая чиллеры);
- б) системы кондиционирования воздуха;
- в) жесткие пенопласты;
- г) экструзивные пеноматериалы;
- д) промышленные растворители.

На базе этих секторов Секретариат МФМП подготовил структуру для финансирования инвестиционной деятельности с учетом предыдущих уровней финансирования подготовки соответствующих индивидуальных проектов, проектов для групп предприятий и секторальных планов, а также подготовки проектов для ПУСГ, одобренных на 55-м совещании Исполнительного комитета МФМП. Максимальное финансирование подготовки первого этапа ПУСГ в производственных секторах будет определено на основе общего количества предприятий, приемлемых для конверсии в соответствующем секторе, за исключением предприятий с демонстрационными проектами, которые могут быть отобраны Исполнительным комитетом МФМП в соответствии с решением 55/43.

Таблица 11.

	<i>Количество предприятий, охваченных инвестиционным проектом</i>	<i>Максимальное финансирование</i>
а)	Одно предприятие, осуществляющее конверсию в производственном секторе	30.000 долл. США
б)	Два предприятия, осуществляющие конверсию в производственном секторе	60.000 долл. США
в)	От трех до четырнадцати предприятий, осуществляющих конверсию в производственном секторе	80.000 долл. США
г)	Пятнадцать и более предприятий, осуществляющих конверсию в производственном секторе	150.000 долл. США
е)	Максимальное финансирование подготовки секторальных планов для реализации мер регулирования после 2015 г. может быть определено на индивидуальной основе, принимая во внимание уровни, установленные в вышеперечисленных абзацах а–г	XXX долл. США (Рассматривается в индивидуальном порядке)

6.5 Демонстрационные проекты

В соответствии с решением 55/43 (абзацы б – е) запрос на финансирование подготовки демонстрационных проектов должен включать описание страны и сектора, краткое описание проекта, информацию об уровне сокращения потребления ГХФУ, ссылку на соответствующий подпункт решения 55/43, а также описание веских причин в соответствии с решением 55/43 (абзац б). Финансирование может быть предоставлено с учетом следующих уровней:

	Количество/тип демонстрационных проектов	Максимальное финансирование
а)	Обособленные демонстрационные проекты (55/43) в производственном секторе; финансирование на каждый проект.	30.000 долл. США
б)	Демонстрационные проекты (55/43) для группы от трех до четырнадцати предприятий в одном производственном секторе; финансирование на каждый групповой проект.	80.000 долл. США
в)	Демонстрационные проекты для группы предприятий в количестве пятнадцати и более не могут получать финансирование для подготовки демонстрационных проектов, относящихся к решению 55/43, так как проекты такого размера должны быть частью предложения по подготовке ПУСГ.	Не финансируются

Справочная информация

Название справочного документа	Источник
Техническое совещание по сокращению ГХФУ, 5–6 апреля 2008 г., Монреаль, Канада, протоколы совещания	Европейская комиссия/ компания ICF
Проект руководящих принципов для подготовки планов управления сокращением ГХФУ, включая обзоры потребления ГХФУ (решение 53/37 (h)) – UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/53, 7 марта 2008 г.	ЮНЕП
Отчет Исполнительного комитета Многостороннего фонда по реализации Монреальского протокола к XX совещанию Сторон Монреальского протокола – UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/63, 24 октября 2008 г.	ЮНЕП
Исполнительный комитет Многостороннего фонда по реализации Монреальского протокола: 55 совещание, Бангкок, 14–18 июля 2008 г., UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/53, 18 июля 2008 г.	ЮНЕП
Исполнительный комитет Многостороннего фонда по реализации Монреальского протокола: 56 совещание, Доха, 8–12 ноября 2008 г.	ЮНЕП
Исполнительный комитет Многостороннего фонда по реализации Монреальского протокола: 54 совещание, Монреаль, 7–11 апреля 2008 г.	ЮНЕП