

14-й вопрос повестки, проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в части обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой...". Докладывает Семён Романович Леви, заместитель министра природных ресурсов.

Пожалуйста.

Леви С. Р., официальный представитель Правительства Российской Федерации, заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемый Сергей Евгеньевич, уважаемые депутаты! Как вы знаете, в целях защиты озонового слоя были приняты Венская конвенция об охране озонового слоя, ратифицированная ещё в 1985 году, и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, ратифицирован СССР ещё в 1987 году. Их важность и глобальность подтверждается тем, что эти документы приняты и реализуются всеми странами — членами ООН. Суть этих документов достаточно простая: на основе научных исследований были определены четыре списка химических веществ, разрушающих озоновый слой, списки А, В, С и Е — это различные соединения хлора и брома, и для всех стран установлены графики отказа от их производства и потребления.

Нам необходимо обеспечить поэтапный отказ от использования озоноразрушающих веществ в соответствии с этим графиком, а для особых случаев применения — каждый год защищать в секретариате Монреальского протокола квоту на применение этих веществ. Хотел бы подчеркнуть, что законопроектом мы не принимаем никаких новых обязательств, а только обеспечиваем выполнение тех, которые уже установлены для России непосредственно международными договорами. Отказ от использования веществ из списков А и В в России реализован ещё в 2000 году, а производство и потребление ОРВ из списка Е, это бромистый метил, на территории Российской Федерации отсутствует, поэтому в настоящее время необходимо обеспечить поэтапный отказ от потребления только веществ из списка С.

Напомню, на территории России из сорока ОРВ из списка С потребляется только четыре вида веществ, из которых три — отечественного производства, это хладон-21, -22 и -42В, и одно — импортного производства, это хладон-141В, который у нас не производится, но используется рядом градообразующих предприятий. Это означает, что в случае невыполнения обязательств по снижению потребления секретариат Монреальского протокола запретит другим странам поставлять нам это вещество, что может привести к остановке производства на этих предприятиях.

В настоящее время мы уже реализуем необходимые меры по созданию благоприятных экономических условий для отказа от использования ОРВ и внедрения озонобезопасных технологий в виде специального проекта ЮНИДО и Глобального экологического фонда, который в первую очередь ориентирован на перевод предприятий, зависящих от импортного хладона, на озонобезопасные технологии. Общий объём финансирования — 58 миллионов долларов США. Однако без создания необходимых правовых условий выполнения международных обязательства мы не сможем достичь необходимых результатов.

Отмечу, что при отказе от потребления веществ из списков А и В все вопросы были урегулированы нами подзаконными актами, однако в настоящее время в связи с развитием законодательства Российской Федерации принятие необходимого регулирования возможно только на основании норм федерального закона, поэтому необходимо принять закон, проект которого внесён Правительством Российской Федерации.

К числу основных механизмов регулирования, предусмотренных законопроектом, относятся: утверждение перечня озоноразрушающих веществ, обращение которых подлежит государственному регулированию; установление допустимых объёмов их производства и потребления; введение государственного учёта и надзора за обращением ОРВ и определение сроков введения запретов и ограничений на обращение соответствующих веществ. Кроме того, законопроектом предлагается установить запрет на захоронение отходов продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, без их извлечения и восстановления для дальнейшего использования или экологически безопасного уничтожения. Учитывая, что на повторное использование веществ не распространяется ограничение международных договоров, последняя мера позволит создать необходимый запас озоноразрушающих веществ для использования и обслуживания техники после вступления в силу полного запрета на их производство.

Законопроект поддержан всеми федеральными органами исполнительной власти. С учётом изложенного прошу принять законопроект в первом чтении.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Иванович Кашин.

Кашин В. И., *председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, фракция КПРФ.*

Уважаемый Сергей Евгеньевич, уважаемые коллеги! Семён Романович достаточно подробно остановился на содержании предлагаемого вашему вниманию законопроекта, хочу поддержать его и от имени комитета отметить, что значение этого законопроекта велико.

Приведу один пример: допустим, бытовые наши приборы, миллион холодильников не может работать без хладона, который мы ввозим в нашу страну, это хладон-141В. И если мы не выполняем соглашения, принятые Советским Союзом в виде Монреальского протокола или Венской конвенции, то нам с завтрашнего дня в случае перебора квот просто его не поставят и наши предприятия, то есть градообразующие предприятия, многие из них, будут закрыты. Без решения вопросов, связанных с производством хладона, который производят на трёх предприятиях в нашей стране, без модернизации этих предприятий, которые работают на этом направлении по старым технологиям, мы, конечно, будем оставаться неконкурентоспособными и подвергаться большому сомнению и критике со стороны соответствующих организаций.

Вот почему мы сегодня считаем, что надо воспользоваться теми фондами, которые созданы в результате принятия Венской конвенции, получить соответствующие деньги для модернизации, взять под государственный контроль эту систему производства и технику, которую мы производим, вести соответствующий мониторинг и решать проблему, повышая конкурентоспособность с учётом вступления в ВТО. Нам, безусловно,

необходимо осуществлять систему государственного контроля и отработать через соответствующие акты всё, что связано с утилизацией. Правильно было подчеркнуто, в законопроекте это отражено, что должно быть обезвреживание вредных веществ и должно быть обращено внимание на вопросы размещения и хранения утилизированных обезвреженных веществ. Всё, что связано с понятийным аппаратом, с базовыми законами, — это вопросы второго чтения.

В целом ещё и ещё раз хочу подчеркнуть, что комитет поддерживает данный законопроект, комитеты-соисполнители и комитеты Совета Федерации поддерживают данный законопроект, также пятьдесят регионов дали соответствующие положительные отзывы.

Просим, уважаемые коллеги, поддержать законопроект в первом чтении, с тем чтобы мы могли оперативно его доработать, в том числе выполнить требование Минюста — подготовить соответствующий правительственный акт, регламентирующий выполнение данного закона в случае его принятия, — и сделать всё необходимое для определения срока ввода в действие этого закона, но это, ещё раз хочу сказать, мы всё сделаем ко второму чтению.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли у депутатов вопросы? Есть. Прошу записаться.

Включите режим записи на вопросы.

Покажите список.

Евдокия Ивановна Бычкова.

Бычкова Е. И. Спасибо.

Уважаемый Семён Романович, скажите, пожалуйста, а в настоящий момент проектируются ли установки с минимальными утечками хладагентов, новые типы отечественных компрессоров, на каких площадках — может, это "Сколково", "Роснано"? Вообще, как сегодня в этом направлении идёт движение?

Леви С. Р. Вот сегодня для этого и существует проект, о котором я сказал, — около 50 миллионов долларов, которые мы направляем на проектирование и установку этих технологических линий, чтобы нам уйти от зависимости от импорта.

Да, такие установки есть, проектируются, список предприятий мы передавали в Государственную Думу, я его могу зачитать. Но сегодня есть другая опасность: некоторые предприятия без принятия вот этих поправок в законы модернизируют свои существующие линии для продолжения использования устаревших технологий, потому что такие линии сегодня за рубежом ничего не стоят, они их приобретают за копейки и устанавливают. Мы и хотим установить контроль, чтобы это прекратить и выполнить все требования международных соглашений.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Иванович Савельев.

Савельев Д. И. Семён Романович, переход на хладагенты другого типа — это длительный и очень ответственный процесс, требующий тщательной подготовки индустрии и прежде всего кадров холодильщиков. Взрывы холодильных установок в Новой Зеландии, не обошедшиеся без жертв, подчёркивают эту прописную истину. В связи с этим, может быть, нам стоит обратить более пристальное внимание на обучение и подготовку кадров?

Леви С. Р. Дмитрий Иванович, вы абсолютно правы. У нас это есть в проектах ЮНИДО и Глобального экологического фонда. У нас есть время до 2030 года, когда будут полностью запрещены производства этих хладонов. Мы пока сегодня производим меньше в полтора раза, чем нам разрешено, к 2015 году эта цифра должна снизиться до 90 процентов от количества 1990 года. У нас, повторю, действительно есть время, и как раз деньги, о которых я сказал, направлены прежде всего на обучение кадров и модернизацию существующего производства.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Николаевич Федоткин.

Федоткин В. Н. Семён Романович, я вспоминаю ратификацию Киотского протокола, по поводу парникового эффекта, когда много было нареканий со стороны производителей о том, что это сдерживает развитие и модернизацию их производства. Вот принятие данного законопроекта, как я понял из вашего выступления, тоже серьёзно затронет какие-то интересы бизнеса и интересы нашего российского производства. Конечно, вы правильно сказали, что будем просить на мировом уровне разрешить какие-то квоты, замены, будем что-то ввозить, но стоять России с протянутой рукой — наверное, это не дело. Предусмотрен ли какой-то комплекс мер, для того чтобы бизнес мог дальше работать, используя взамен запрещённых видов сырья какие-то новые, которые не разрушают озоновый слой? Что-то в этом плане делается? Если делается, то хотя бы в общих чертах ознакомьте нас.

Леви С. Р. Действительно, я уже об этом сказал: у нас есть целый план, комплекс мероприятий в этом направлении, который мы разработали совместно с производителями, совместно с ЮНИДО, совместно с Глобальным экологическим фондом. Список этих мероприятий мы также передавали в комитеты и депутатам Государственной Думы. План мероприятий рассчитан на срок до 2020 года, и там всё чётко расписано, а все деньги, которые мы получаем, как раз и идут на то, о чём я уже сказал.

Что касается бизнеса, поверьте мне: мы встречались с самыми большими производителями и пользователями этих хладонов, и у них претензий к этому нет, потому что сегодня в мире существует масса технологий с использованием озонобезопасных веществ.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Георгиевич Тарнавский.

Тарнавский А. Г. Вопрос к докладчику.

Уважаемый Семён Романович, вот правительственный законопроект состоит из двух частей: одна часть — это внесение изменений в закон "Об охране окружающей среды", об этом достаточно подробно всё сказано, написано и, в общем, ясность полная есть, а вот вторая часть — это уточнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. К сожалению, ни в пояснительной записке, ни в заключениях ответственного комитета и комитета-соисполнителя ничего не сказано по этому поводу. Вот взяли да и ввели что-то, и теперь уже к вам обращаюсь, дайте соответствующие пояснения. У нас в статье 8.2 в понятие "опасные вещества" раньше не включались озоноразрушающие вещества, а если там включались, то мы тогда уточняем это? Зачем мы вообще вводим эту ответственность, я имею в виду ту санкцию, которая там есть? Укажите причину того, зачем мы этим занимаемся.

Спасибо.

Леви С. Р. Александр Георгиевич, у нас одним из пунктов в законопроекте есть как раз контроль и ответственность — мы административным регламентом вводим ответственность, а когда разработаем всего лишь один подзаконный акт — постановление правительства, мы всё распишем. Это как раз и говорит о том, что такой ответственности раньше у предприятий не было, именно по озоноразрушающим веществам. По всем другим видам загрязняющих веществ была, а по этому не было, мы её вводим этим законопроектом и уточним в постановлении правительства.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Анатольевич Нилов.

Нилов О. А. Семён Романович, всем понятно, что сбережение озонового слоя — это дело коллективное, и вот дайте, пожалуйста, информацию: такие основные мировые фабрики, как Китай, Индия, Бразилия, являются подписантами этого протокола? И Америка в том числе, да? Мы понимаем, что именно там по климатическим условиям и требуется наибольшее количество холодильников, именно там и нет возможности их более современными производить и покупать, у многих стран, и если там происходит вот такое бесконтрольное использование озоноразрушающих веществ и они не утилизируются, то есть ли смысл в самоограничении для каких-то отдельных стран, ну, для небольших стран по сравнению с этими гигантами, то есть не просто для себя, но и для своего бизнеса?

Леви С. Р. Спасибо, Олег Анатольевич, вы абсолютно правы, но в самом начале выступления я сказал, что все сто девяносто три страны ООН подписали этот протокол. Мало того, например, Америка и Китай не подписали Киотский протокол, и они как раз настаивают на том, чтобы мы Монреальский протокол перевели в разряд Киотского и занимались не торговлей воздухом, как это было у нас до сих пор, до этого года, а именно расширили перечень озоноразрушающих веществ, как раз инициаторами выступали США и Китай, они в этом деле принимают непосредственное участие.

Председательствующий. Михаил Алексеевич Моисеев.

Моисеев М. А. На вопрос, который я хотел задать, я получил ответ, это по Киотскому протоколу.

Председательствующий. Спасибо.

Кто хотел бы выступить? Нет желающих.

Ставлю законопроект на голосование.

Включите режим голосования.

Покажите результаты.

Результаты голосования (17 час. 53 мин. 39 сек.)

Проголосовало за 439 чел. 97,6 %

Проголосовало против 0 чел. 0,0 %

Воздержалось 0 чел. 0,0 %

Голосовало 439 чел.

Не голосовало 11 чел. 2,4 %

Результат: принято

Законопроект принят в первом чтении.

Источник: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3859/>