



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT
ORGANIZATION



МЕЖДУНАРОДНОЕ И РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОЗОНОВОГО СЛОЯ

Reducing poverty through sustainable industrial growth



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT
ORGANIZATION



Тема 1:

Международные соглашения в сфере охраны ОЗОНОВОГО СЛОЯ

Reducing poverty through sustainable industrial growth



Международные соглашения в сфере охраны озонового слоя

К международно-правовым аспектам охраны окружающей среды относится совокупность принципов и норм международного права, регулирующих действия субъектов (в первую очередь государств) по ограничению, устранению и предотвращению антропогенного (т.е. связанного с деятельностью человека или возникшего в результате его деятельности) ущерба окружающей среде, а также по рациональному и экологически обоснованному использованию природных ресурсов.



Международные соглашения в сфере охраны окружающей среды:

- **рекомендательные акты** (Стокгольмская декларация ООН по проблемам окружающей среды, 1972 г., Декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию, 1992 г., Рио-де-Жанейро и др.);
- **рамочные акты** (Венская конвенция об охране озонового слоя, 1985 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата, 1992 г. и др.);
- **двусторонние соглашения** (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 г. и др.);
- **региональные соглашения** (Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 1979 г. и др.);
- **глобальные соглашения** (Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г.; Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 1997 г. и др.).



Венская конвенция об охране озонового слоя, 1985 г.

Венская конвенция об охране озонового слоя – многостороннее рамочное экологическое соглашение, текст которого был согласован на Венской конференции, состоявшейся в 1985 г. Венская конвенция была подписана 28 странами (в том числе – бывшим СССР, который ее ратифицировал 18 июня 1986 г.) и вступила в силу 22 сентября 1988 г.

Венской конвенцией установлены взаимные обязанности государств в области защиты и охраны здоровья людей и окружающей среды от неблагоприятных воздействий, связанных с изменениями в озоновом слое.

Российская Федерация в качестве правопреемницы бывшего Советского Союза с 31 декабря 1991 г. является Стороной Венской конвенции. По состоянию на 15 июля 2015 г. Сторонами Венской конвенции являются 197 стран, т.е. все государства – члены ООН в настоящее время.



Основные цели Сторон (участников) Венской конвенции:

- сотрудничество в области исследования веществ и процессов, которые влияют на изменения в озоновом слое;
- создание альтернативных веществ и технологий;
- наблюдение за состоянием озонового слоя; сотрудничество в области разработки и применения мер, контролирующей деятельность, которая приводит к неблагоприятным последствиям в озоновом слое;
- обмен научной, технической, социально-экономической, коммерческой и юридической информацией;
- сотрудничество в области разработки и передачи технологий и научных знаний.



Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г.

Монреальский протокол был подписан 16 сентября 1987 г. в г. Монреаль, Канада 46 странами (бывшим СССР текст был запарафирован, а подписан 29 декабря 1987 г.). и вступил в силу 1 января 1989 г.

В основе Монреальского протокола лежат меры регулирования, которые распространяются на производство, экспорт, импорт, уничтожение и потребление озоноразрушающих веществ (хлорфторуглеродов и бромсодержащих галонов, перечисленных в Приложении А к Монреальскому протоколу).

Российская Федерация в качестве правопреемницы бывшего СССР является Стороной Монреальского протокола с 31 декабря 1991 г. По состоянию на 15 июля 2015 г. Сторонами Монреальского протокола являются 197 стран.



Основные положения Монреальского протокола:

- **Статья 2.** Меры регулирования. График поэтапного прекращения производства и потребления ОРВ.
- **Статья 4.** Контроль торговли ОРВ. Эти меры предназначены как для того, чтобы поощрять страны присоединяться к Монреальскому протоколу, так и предотвращать передачу в обход мер регулирования произведенных ОРВ странам, не являющимися Сторонами Монреальского протокола.
- **Статья 5.** Специальный статус развивающихся стран. Одной из характерных особенностей Монреальского протокола является предусмотренный в нем особый режим в отношении развивающихся стран. В соответствии с этой статьей развивающиеся страны с уровнем потребления ОРВ ниже установленного предела (страны, действующие в рамках Статьи 5) имеют право отсрочить на десять лет соблюдение мер регулирования, предусмотренных в Статье 2, «для удовлетворения своих основных внутренних потребностей».



- **Статья 6.** В соответствии с этой статьей не реже одного раза в четыре года проводится пересмотр мер регулирования на основе обзора и оценки самой последней информации о научных, экологических, технических и экономических аспектах разрушения озонового слоя. В частности, именно подобные научные оценки послужили основой для принятия Сторонами поправок и корректировок к Монреальскому протоколу.
- **Статья 7.** Статья предусматривает ежегодное представление в Секретариат по озону статистических данных о производстве, импорте и экспорте каждого из регулируемых веществ. На основе этих данных формулируются соответствующие меры по регулированию ОРВ, разрабатываются стратегии поэтапного сокращения производства и применения их, а также обеспечивается необходимая и финансовая помощь для выполнения Монреальского протокола.



- **Статья 8. Несоблюдение.** В соответствии с этой статьей принята процедура, касающаяся несоблюдения Монреальского протокола. Эта процедура предусматривает принятие мер в отношении Сторон, которые не соблюдают его положения, включая требования о представлении данных, мер регулирования и положения, касающиеся торговли. Комитет по выполнению, созданный в соответствии с этой процедурой, рассматривает обстоятельства случаев возможного несоблюдения. О случаях несоблюдения Монреальского протокола Комитет предоставляет информацию на совещаниях Сторон и рекомендует принятие соответствующих мер, таких как:
 - ✓ оказание технической или финансовой помощи;
 - ✓ вынесение предупреждений;
 - ✓ приостановление статуса Стороны Монреальского протокола.



- **Статья 10.** Финансовые механизмы. Эта статья посвящена передаче технологий и требует от Сторон принятия всех возможных мер для обеспечения передачи развивающимся странам наилучших из имеющихся в наличии экологически безопасных заменителей и связанных с ними технологий на справедливых и наиболее благоприятных условиях. Статьей учрежден механизм финансирования для содействия передаче заменителей и связанных с ними технологий. Этот механизм включает Многосторонний фонд Монреальского протокола (МФМП), а также другие формы многостороннего, регионального и двустороннего сотрудничества. Из средств МФМП покрываются «согласованные дополнительные расходы», которые несут развивающиеся страны, действующие в рамках пункта 1 Статьи 5, по соблюдению мер регулирования, предусмотренных Монреальским протоколом.



Лондонская поправка к Монреальскому протоколу, 1990 г.

Была принята на II-м совещании Сторон Монреальского протокола (Лондон, 27-29 июня 1990 г.). Ею установлен контроль над 10-ю другими полностью галоидированными ХФУ, четыреххлористым углеродом (ЧХУ) и метилхлороформом (МХФ). Кроме того, она включила усиленные положения по переходу на озонобезопасные технологии и финансовый механизм для выполнения положений Монреальского протокола развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

Лондонская поправка к Монреальскому протоколу вступила в силу 8 октября 1992 г.

Российская Федерация в качестве правопреемницы бывшего Советского Союза с 13 января 1992 г. является Стороной Лондонской поправки к Монреальскому протоколу. По состоянию на 15 июля 2015 г. Сторонами Лондонской поправки к Монреальскому протоколу являются 197 стран.



Копенгагенская поправка к Монреальскому протоколу, 1992 г.

Была принята на IV-м совещании Сторон Монреальского протокола. В ней были определены меры регулирования в отношении гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ), гидробромфторуглеродов (ГБФУ) и бромистого метила.

Были введены сроки исключения для ГХФУ – 2030 г. для Сторон Статьи 2 (развитые страны) и 2040 г. для Сторон Статьи 5 (развивающиеся страны). ГБФУ должны быть исключены из оборота в 1996 г. всеми Сторонами. Потребление бромистого метила замораживается на уровне 1995 г. для Сторон Статьи 2 и для Сторон Статьи 5 на уровне 2002 г.

Копенгагенская поправка к Монреальскому протоколу вступила в силу 14 июня 1994 г. Российская Федерация является Стороной Копенгагенской поправки с 14 декабря 2005 г. По состоянию на 15 июля 2015 г. Сторонами Копенгагенской поправки к Монреальскому протоколу являются 197 стран.



Монреальская поправка к Монреальскому протоколу, 1997 г.

Была принята на IX-м совещании Сторон Монреальского протокола. Монреальская поправка включает требования по установлению системы лицензирования импорта и экспорта ОРВ. Цель создания подобной системы – ограничения импорта ОРВ для выполнения обязательств в рамках Монреальского протокола. Поправкой также введен торговый запрет на импорт и экспорт бромистого метила (метилбромид), применяемого в качестве фумиганта, странам, не являющимися Сторонами Копенгагенской поправки с 10 ноября 2000 г.

Монреальская поправка к Монреальскому протоколу вступила в силу 10 ноября 1999 г.

Российская Федерация является Стороной Монреальской поправки к Монреальскому протоколу с 14 декабря 2005 г. По состоянию на 15 июля 2015 г. Сторонами Монреальской поправки к Монреальскому протоколу являются 197 страны.



Пекинская поправка к Монреальскому протоколу, 1999 г.

Была принята на XI-м совещании Сторон Монреальского протокола. Ею установлен контроль над производством ГХФУ. Производство ГХФУ замораживается на уровне 1 января 2004 г. в развитых странах и на уровне 1 января 2016 г. – в развивающихся странах. Кроме того, в перечень регулируемых веществ было включено новое контролируемое вещество – бромхлорметан.

Пекинская поправка к Монреальскому протоколу вступила в силу 25 февраля 2002 г.

Российская Федерация является Стороной Пекинской поправки к Монреальскому протоколу с 14 декабря 2005 г. По состоянию на 15 июля 2015 г. Сторонами Пекинской поправки к Монреальскому протоколу являются 196 стран.



Монреальская корректировка к Монреальскому протоколу, 2007 г.

Монреальская корректировка к МП была принята на XIX Сессии Сторон Монреальского протокола (Решение XIX/6).

1. Для Сторон, действующих в рамках Статьи 2 Монреальского протокола, завершить ускоренный процесс поэтапного прекращения производства и потребления в 2020 г., исходя из следующих этапов сокращения:

- a) к 2010 г. – 75 %;
- b) к 2015 г. – 90 %;
- c) предусматривая при этом 0,5 % для обслуживания оборудования в 2020-2030 гг;



Проект Североамериканской поправки к Монреальскому протоколу, предложенный Канадой, Мексикой и США

Основная идея этой поправки заключается в введении мер регулирования (производство, импорт и экспорт) в отношении ГФУ (с этой целью было предложено добавить в группу I Приложения С Монреальского протокола 100-летний ППП для ряда ГХФУ и новое Приложение F, включающее ГФУ).

Предложен следующий график поэтапного сокращения производства и потребления ГФУ для развитых стран:

2018 г. – 90 %

2023 г. – 65 %

2029 г. – 30 %

2035 г. – 15 %



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT
ORGANIZATION



Тема 2:

Законодательные и нормативные правовые документы Таможенного союза в сфере охраны озонового слоя



Законодательные и нормативные правовые документы Таможенного союза в сфере охраны озонового слоя

Таможенный союз в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС) – форма торгово-экономической интеграции Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Российской Федерации, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Страны – участники Таможенного союза применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.



Органы управления Таможенным союзом

- **Высший евразийский экономический совет**

Собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год, на уровне глав правительств – не реже двух раз в год. Решения принимаются консенсусом. Совет определяет состав и полномочия прочих регулирующих структур Таможенного союза.

- **Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)**

Постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства. Основной задачей комиссии является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза. ЕЭК имеет два уровня управления: Совет ЕЭК и Коллегия ЕЭК.

Совет ЕЭК осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии.

Коллегия ЕЭК является постоянно действующим профессионально-исполнительным органом из девяти членов.



Регулирование экспорта и импорта в рамках Таможенного союза

Экспорт

При экспорте товаров применяется нулевая ставка НДС и (или) освобождение от уплаты (возмещение уплаченной суммы) акцизов при условии документального подтверждения факта экспорта.

Импорт

При импорте товаров на территорию Российской Федерации с территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Кыргызстан НДС и акцизы взимаются российскими налоговыми органами.

При осуществлении работ и оказании услуг на территории Российской Федерации налоговая база, ставки, порядок взимания и налоговые льготы (освобождение от налогообложения) определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Нормативные правовые документы Таможенного союза в сфере охраны озонового слоя

Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (в ред. решений Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2011 № 17 и от 19.12.2012 № 24)

Утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками ТС в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами. Перечень включает в себя ОРВ, запрещенные к ввозу на территорию ТС и вывозу с территории ТС (раздел 1.1) и ОРВ и продукцию, их содержащую, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе и вывозе (раздел 2.1). Это решение вступило в силу с 1 января 2013 г.



Решение Коллегии ЕЭК от 18.09.2012 № 158 «О внесении изменений в разделы 1.1 и 2.1 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами»

Внесены следующие изменения:

Раздел 1.1 изложить в редакции согласно приложению № 1 «ОРВ и продукция, их содержащая, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ТС и вывозу с таможенной территории ТС».

Раздел 2.1 изложить в редакции согласно приложению № 2 «ОРВ, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе и вывозе».

Это решение Коллегии ЕЭК вступило в силу с 1 января 2013 г.



Решение Коллегии ЕЭК от 05.03.2013 № 30 «О внесении изменений в раздел 1.1 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами ТС Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами»

Текст в 1-м абзаце 4-го примечания к разделу 1.1 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования», после слов «подлежит запрету» дополнить словами «, если она содержит ОРВ, включенные в списки А, В, С, Е настоящего раздела и в раздел 2.1 настоящего Единого перечня,».



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT
ORGANIZATION



Тема 3:

Законодательные и нормативные правовые документы Российской Федерации в сфере охраны озонового слоя



1. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 226-ФЗ)

Статья 2. Правовое регулирование в области обращения с отходами

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.



2. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ и Федерального закона от 23.07.2013 г. № 226-ФЗ)

Статья 16, п. 8:

Запрещаются проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя атмосферы, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей среды.



3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)

Статья 1. Основные понятия:

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Статья 4. Объекты охраны окружающей среды, п. 1:

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- ...
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.



Статья 54. Охрана озонового слоя атмосферы:

1. В целях охраны озонового слоя атмосферы от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности устанавливаются перечень ОРВ, обращение которых в Российской Федерации подлежит государственному регулированию, допустимый объем производства и потребления таких веществ в Российской Федерации, требования к обращению ОРВ, вводятся запреты на проектирование и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих производство ОРВ и содержащей их продукции в Российской Федерации.

2. Перечень ОРВ, обращение которых подлежит государственному регулированию, допустимый объем производства и потребления таких веществ в Российской Федерации, требования к обращению ОРВ, сроки введения запретов на проектирование и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих производство конкретных ОРВ и содержащей их продукции в Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.



3. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны соблюдать требования к охране озонового слоя атмосферы.

В Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Федеральным законом от 23.07.2013 № 226-ФЗ с 01.01.2014 внесены следующие изменения:

1) Статья 1 дополнена абзацами следующего содержания:

вещества, разрушающие озоновый слой (далее – ОРВ) – химические вещества и их смеси, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области охраны озонового слоя атмосферы;



обращение ОРВ – производство, использование, транспортировка, хранение, рекуперация, восстановление, рециркуляция (рециклирование) и уничтожение ОРВ, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации ОРВ;

рекуперация ОРВ – извлечение, сбор и хранение ОРВ, содержащихся в машинах и оборудовании, их составных частях, контейнерах, в ходе их технического обслуживания или перед выводом их из эксплуатации;

восстановление ОРВ – обработка рекуперированных ОРВ путем фильтрации, сушки, дистилляции, химической обработки в целях восстановления потребительских свойств ОРВ;

рециркуляция (рециклирование) ОРВ – повторное использование рекуперированных ОРВ после их восстановления;

уничтожение ОРВ – процесс разрушения ОРВ, приводящий к их разложению или превращению в вещества, не являющиеся ОРВ;



потребление ОРВ в Российской Федерации – количество произведенных в Российской Федерации ОРВ и ввезенных в Российскую Федерацию ОРВ, за исключением количества ОРВ, которые:

- вывезены из Российской Федерации;
- произведены в Российской Федерации и подлежат уничтожению с применением технологий, утвержденных в порядке, установленном международными договорами Российской Федерации;
- произведены в Российской Федерации и используются исключительно как сырье для производства других химических веществ;
- произведены в Российской Федерации или ввезены в Российскую Федерацию для обеспечения основных видов применения, определенных в соответствии с международными договорами Российской Федерации.



2) В статью 5 внесен новый тридцать пятый абзац следующего содержания:

государственное регулирование обращения озоноразрушающих веществ;

3) Глава IV дополнена статьей 18_1 следующего содержания:

Статья 18_1. Экономическое стимулирование прекращения производства и использования ОРВ и содержащей их продукции

Экономическое стимулирование прекращения производства и использования ОРВ и содержащей их продукции осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4) Пункт 2 статьи 51 дополнен абзацем следующего содержания:

захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей ОРВ, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения.



- 5) Пункт 2 статьи 65 дополнен абзацем следующего содержания:
государственный надзор за соблюдением требований к обращению ОРВ.
- 6) Глава XI дополняется статьей 69_1 следующего содержания:
Статья 69_1. Государственный учет обращения ОРВ
1. Государственный учет обращения ОРВ осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в целях установления Правительством Российской Федерации допустимого объема производства и потребления ОРВ в Российской Федерации исходя из обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.



2. Государственный учет обращения ОРВ осуществляется на основе данных таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации в части, касающейся ввезенного в Российскую Федерацию и вывезенного из Российской Федерации количества ОРВ, и отчетности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, использование, транспортировку, хранение, рекуперацию, восстановление, рециркуляцию (рециркулирование) и уничтожение ОРВ на территории Российской Федерации.

3. Порядок государственного учета обращения ОРВ, в том числе форма отчетности и сроки ее представления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими указанную в пункте 2 настоящей статьи деятельность, устанавливается Правительством Российской Федерации.



4. Федеральный закон от 28.11.2009 № 304-ФЗ «О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран»

Ратифицировано Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран, подписанное в городе Москве 9 июня 2009 г.

Соглашение Правительств государств – членов Евразийского экономического сообщества устанавливает порядок введения и применения на единой таможенной территории в отношении третьих стран единых мер нетарифного регулирования, мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, а также особых видов запретов и ограничений внешней торговли. Товары, в отношении которых применяются меры регулирования, включаются в единый перечень товаров.



5. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»

Основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития.

Пункт 4. Участие в решении глобальных экологических проблем

В целях развития международного сотрудничества по сохранению, защите и восстановлению экосистемы Земли предусматриваются следующие основные направления деятельности:

- сохранение биоразнообразия;
- охрана озонового слоя;
- предотвращение антропогенного изменения климата;
- ...



Для регулирования производства, потребления, обращения, экспорта и импорта ОРВ, а также организации этих видов деятельности на территории Российской Федерации Правительством Российской Федерации было принято более двадцати нормативных правовых документов (постановления и распоряжения).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.07.1992 № 378 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации по Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой»

Принято решение о разработке государственной программы по производству озонобезопасных хладонов и оценке объема финансирования, требуемого для проведения соответствующих научно-исследовательских разработок.



7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370»

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.



5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.1. осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

5.1.3. государственный надзор в области обращения с отходами;

5.1.5. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5.2. выполняет функции:

5.2.3. федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения (порядок утвержден приказом Минприроды России от 09.09.2011 № 732);



5.5.11. ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности;

5.5.13. согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;



8. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2012 № 687 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации ОРВ»

Установлено, что прибытие на территорию Российской Федерации ОРВ, указанных в разделах 1.1 и 2.1 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», допускается в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации по перечню согласно приложению.



Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 06.07.2012 № 687

Перечень пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации ОРВ:

I. Автомобильные пункты пропуска

Российско-латвийский участок государственной границы

1. Убылинка

II. Железнодорожные пункты пропуска

Российско-эстонский участок государственной границы

2. Ивангород

Российско-латвийский участок государственной границы

3. Себеж

III. Морские пункты пропуска

4. Большой порт Санкт-Петербург; 5. Владивосток; 6. Восточный;

7. Калининград; 8. Новороссийск



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT
ORGANIZATION



Тема 4:

Административная и уголовная ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере охраны озонового слоя атмосферы



Административная и уголовная ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере охраны озонового слоя атмосферы

Юридическая ответственность – это применение мер государственного принуждения к виновному лицу за совершенное правонарушение. Юридическая ответственность – правоотношение, в которое вступает государство, в лице его компетентных органов, и правонарушитель, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения за совершенное им правонарушение. Юридическая ответственность – последствия, которые наступают после правонарушения, совершенного юридическим или физическим лицом.



В зависимости от отраслевой принадлежности норм, закрепляющих юридическую ответственность, различаются:

- **Административная ответственность** – применение органами исполнительной власти мер воздействия к виновным лицам. Основным нормативный правовой акт в этой сфере – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). В рамках административной ответственности выделяют собственно административную, а также финансовую, налоговую ответственность и другие.
- **Уголовная ответственность** – применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления. Единственный нормативный акт, устанавливающий уголовную ответственность – Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ).

Также в юридической ответственности различают материальную ответственность, дисциплинарную ответственность и гражданско-правовую ответственность.



Административная ответственность – один из видов юридической ответственности, который определяет обязательства субъекта претерпевать лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Установление административной ответственности является правотворческой, точнее – законодательной деятельностью государства. Административная ответственность в соответствии со ст. 1.1 КоАП может устанавливаться на двух уровнях: федеральном и региональном. Субъектом административной ответственности может быть вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, и организация.

В настоящее время за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере охраны озонового слоя атмосферы может использоваться применение компетентными органами государства мер административного взыскания за совершение экологического правонарушения. В целом административная ответственность за экологические правонарушения регулируется КоАП РФ и экологическим законодательством Российской Федерации.



В частности, в статью 8.2 КОАП РФ с 01.01.2014 внесены изменения:

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами:

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы
.....

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.



Уголовная ответственность – один из видов юридической ответственности, основным содержанием которого выступают меры, применяемые государственными органами к лицу в связи с совершением им преступления.

Уголовная ответственность является формой негативной реакции общества на противоправное поведение и заключается в применении к лицу, совершившему преступление, физических, имущественных и моральных лишений, призванных предотвратить совершение новых преступлений.

Уголовная ответственность за незаконное перемещение (контрабанду) ОРВ появилась в Российской Федерации лишь в 2012 г. после утверждения перечня стратегически важных товаров и ресурсов постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».



Постановлением к стратегически важным товарам отнесены ОРВ и продукция, их содержащая, в соответствии со списками «А» и «В» раздела 1.1 и списками «С», «Е» и «D» раздела 2.1 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 19.

Статья 226.1 УК РФ Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей (введена Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ).



1. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия, его основных частей (ствола, затвора, барабана, рамки, ствольной коробки), взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей в крупном размере – **наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.**



2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное:
 - а) должностным лицом с использованием своего служебного положения;
 - б) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, – **наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.**
3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой, – **наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.**



Примечания к статье 226.1 УК РФ:

1. Перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей настоящей статьи утверждается Правительством Российской Федерации.
2. Крупным размером стратегически важных товаров, ресурсов и культурных ценностей в настоящей статье признается их стоимость, превышающая один миллион рублей.



Тема 5:

Отчетность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о произведенных, использованных, находящихся на хранении, рекуперированных, восстановленных, рециркулированных и уничтоженных веществах, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию



Форма отчетности о произведенных, использованных, находящихся на хранении, рекуперированных, восстановленных, рециркулированных и уничтоженных веществах, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию представлена в приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой» (в редакции постановления Правительством Российской Федерации от 20 ноября 2014 г. № 1229).

В целях государственного учета обращения ОРВ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, использование, хранение, рекуперацию, восстановление, рециркуляцию (рециркулирование) и уничтожение ОРВ на территории Российской Федерации, ведут учет произведенных, использованных, находящихся на хранении, рекуперированных, восстановленных, рециркулированных и уничтоженных ОРВ и ежегодно, начиная с 2015 г., не позднее 1



апреля, представляют в Минприроды России отчетность за прошедший год о произведенных, использованных, находящихся на хранении, рекуперированных, восстановленных, рециркулированных и уничтоженных ОРВ по вышеупомянутой форме. В документе особо отмечено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели должны обеспечивать своевременность представления отчетности о произведенных, использованных, находящихся на хранении, рекуперированных, восстановленных, рециркулированных и уничтоженных ОРВ и достоверность сведений, указанных в отчетности.

В форме отчетности указываются общие сведения о хозяйствующем субъекте (наименование, место нахождения, телефон, факс, эл. почта, ИНН, код ОКВЭД, номера и даты выдачи лицензий на ввоз и вывоз ОРВ, краткое описание деятельности (производство, использование, хранение, рекуперация, восстановление, рециркуляция (рециркулирование), уничтожение веществ, разрушающих озоновый слой) и отчетный период. Таблицы формы отчетности включают:



- Производство ОРВ;
- Рекуперация, восстановление и уничтожение ОРВ;
- Хранение ОРВ;
- Рециркуляция (рециркулирование) ОРВ;
- Использование ОРВ в действующем оборудовании;
- Использование ОРВ в качестве сырья для производства других химических веществ;
- Использование ОРВ при производстве продукции.



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT
ORGANIZATION



Тема 6:

Перспективы развития нормативного правового регулирования обращения озоноразрушающих веществ в Российской Федерации



При подготовке предложений по разработке новых и корректировке действующих нормативных правовых документов в сфере охраны озонового слоя целесообразно предусмотреть возможность установления:

- запрета на ведение любых операций с ОРВ для хозяйствующих субъектов, не зарегистрированных в электронной системе учета обращения ОРВ;
- мер административного воздействия на хозяйствующих субъектов, нарушающих процедуры учета обращения ОРВ в Российской Федерации (проведение операций с ОРВ без отражения в электронной системе учета ОРВ и т.д.);
- обязательной сертификации персонала, работающего с ОРВ, с внесением в электронную систему учета обращения ОРВ перечня сертифицированных специалистов, номера сертификата и наименования уполномоченной сертифицирующей организации, выдавшей данный документ;



- обязательной сертификации хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, монтаж и обслуживание холодильной и климатической техники;
- системы многоуровневого контроля за соблюдением участниками рынка отчетности в рамках электронной системы учета обращения ОРВ в Российской Федерации.

Параллельно с принятием нового нормативного правового документа целесообразно осуществить комплекс мероприятий по информированию участников рынка о работе электронной системы учета обращения ОРВ в Российской Федерации.



В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 30.09.2013 № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов», предотвращения нелегального оборота ОРВ и утечек ОРВ в атмосферу, а также с учетом вероятного принятия Сторонами Монреальского протокола новой поправки к Монреальскому протоколу, касающейся регулирования на международном уровне производства и потребления гидрофторуглеродов (ГФУ) целесообразно инициировать введение требований в отношении ОРВ и ГФУ, аналогичных требованиям Регламента Европейской комиссии (ЕС) № 517/2014 Европейского парламента и Европейского совета от 16.04.2014 «О фторсодержащих парниковых газах и аннулировании Регламента Европейской комиссии (ЕС) № 842/2006», предусматривающего:

- предотвращение выбросов ОРВ и ГФУ;
- проверку оборудования на отсутствие утечек ОРВ и ГФУ (если их содержание в оборудовании превышает 3 кг);
- создание систем обнаружения утечек ОРВ и ГФУ;



- учет ОРВ и ГФУ операторами оборудования на бумажных и/или электронных носителях (если содержание ОРВ и ГФУ в оборудовании превышает 3 кг);
- сокращение выбросов ОРВ и ГФУ, связанных с производством;
- сбор ОРВ и ГФУ операторами стационарного оборудования и холодильных установок автомобилей-рефрижераторов и прицепов-рефрижераторов, в которых данные вещества содержатся не в форме пеноматериалов;
- разработку схем ответственности производителей ОРВ и ГФУ и оборудования и материалов с использованием ОРВ и ГФУ;
- обучение и сертификацию физических лиц, осуществляющих следующие виды работ:
- установка, техническое обслуживание, текущий ремонт, ремонтно-восстановительные работы или снятие с эксплуатации оборудования с использованием ОРВ и ГФУ;
- проверка герметичности холодильного и климатического оборудования с использованием ОРВ и ГФУ;



- сбор ОРВ и ГФУ.
- размещение на рынке и использование ОРВ и ГФУ в соответствии с их ОРС и ПГП;
- маркировку изделий и оборудования с информацией о содержании ОРВ и ГФУ;
- контроль за использованием ОРВ и ГФУ;
- учет оборудования, предварительно заправленного ОРВ и ГФУ;
- сокращение количества ГФУ, размещаемых на рынке;
- выделение квот на размещение ГФУ на рынке;
- введение реестра на размещение ГФУ на рынке;
- ведение отчетности о производстве, импорте, экспорте, использовании в качестве сырья и уничтожении ОРВ и ГФУ на рынке;
- ввоз всех видов хладонов через уполномоченные пункты пропуска;
- запрет одноразовой тары для транспортировки и хранения всех видов хладонов.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

www.unido.org